



RICORSO DI APVVF CONTRO IL RUOLO DEI DIRETTIVI SPECIALI AD ESAURIMENTO. AGGIORNAMENTO.

Come noto la nostra associazione, in data 29 luglio 2019, ha presentato ricorso al TAR Lazio **contro l'istituzione del Ruolo dei Direttivi Speciali ad Esaurimento**, di cui all'art. 13-ter del D.Leg. 97/2017, come introdotto dal D.Leg. 127/2018.

L'istanza, costituita da due atti distinti, sarà disponibile sul portale istituzionale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco (in Pubblicità Legale) e consentirà di esaminare dettagliatamente le motivazioni addotte al ricorso come integrato da motivi aggiunti presentati in data 9 settembre 2019.

Si è in attesa che il Presidente della Sezione assegnataria del ricorso integrato da motivi aggiunti fissi, previa integrazione del contraddittorio, la Udienza pubblica di merito, sede entro la quale il TAR Lazio si dovrà esprimere e non potrà che rimettere gli atti alla Corte Costituzionale.

Dagli atti è - invero - facile constatare come l'azione legale di APVVF non è diretta contro le persone o uno specifico soggetto giuridico, ma più semplicemente è finalizzata a tutelare la dignità dei direttivi, di ogni ruolo, al quale si accede se in possesso di titolo di studio (*laurea magistrale /specialistica*) e concorso esterno, così come previsto dalla Costituzione.

Si soggiunge altresì che, nella generalità dei casi, azioni legali come la nostra non si rendono necessarie in quanto il rispetto e la garanzia delle prerogative costituzionali sono assicurate dall'Amministrazione pubblica di appartenenza.

Tutto ciò premesso, a circa due mesi dalla presentazione del ricorso riteniamo opportuno fare il punto sull'iniziativa giudiziaria che ci vede protagonisti e rendere note alcune valutazioni di carattere sindacale.

Ebbene, ad oggi nessuna organizzazione sindacale o direttivo speciale si sono costituiti in giudizio, mentre la nostra Amministrazione si è costituita con atto meramente formale. Nessuna delle controparti ha finora articolato difese mediante una memoria difensiva. Quasi che la questione non li riguardasse.

Una convergenza di comportamenti che non può non testimoniare la solidità delle ragioni sottostanti il ricorso. Infatti **la Corte Costituzionale già una volta è stata chiamata a esprimersi sull'istituzione del "ruolo direttivo speciale ad esaurimento", a seguito del riordino realizzato con il D.Leg. 217/2005 e, con sentenza n. 192/2008 ne ha sancito la "ILLEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE".**

Pertanto, alla luce di questa sentenza ci chiediamo: **come ha potuto l'Amministrazione avallare l'istituzione del ruolo direttivo speciale ad esaurimento?** Anche con il D.Leg. 217/2005 fu sollevata l'istituzione di detto ruolo,

eppure in quell'occasione l'Amministrazione si oppose con forza proprio a difesa dei valori e delle prerogative costituzionali!!!

La stessa domanda, in termini diversi, ci piace girarla a quelle OO.SS che sotto il profilo della rappresentatività possono essere considerate di "peso", e cioè: come mai si sono prodigate così tanto per l'istituzione di un ruolo che, fra l'altro, nel 2017 è stato abrogato da tutti i Corpi operativi ricadenti nel comparto sicurezza, e che la Polizia di Stato non ha mai attivato nonostante fosse stato istituito con il D.Leg. 197/1995 ? Come mai quelle OO.SS. non si sono prodigate, con pari determinazione, affinché venissero riconosciuti ai "direttivi ordinari" **istituti come: il 13/23 o l'estensione dell'area della dirigenza ai vicedirigenti (DVD)?**

Forse che la mortificazione economica che vede le retribuzioni dei direttivi appiattite da trent'anni su quelle degli ispettori non era già sufficiente?

Era proprio necessario aggiungere anche quella funzionale?

A chi giova pugnalare alle spalle il ruolo dei direttivi ordinari con tanto accanimento e spregiudicatezza?

Ma senza dilungarci oltre, lasciamo che siano i direttivi ordinari, tutti, a fare la loro valutazione sull'operato di chi dovrebbe tutelarli e che, invece, li umilia.

Lasciamo che siano loro a valutare se continuare ad aderire a talune OO.SS.!!!

Continuando nella nostra disamina, nel mentre l'istanza del ricorso sotto l'attenta regia del nostro legale Avv. Ferdinando Belmonte, segue il suo iter processuale, non resta che sperare in una eventuale nuova legge delega, la cui bozza risulta trasmessa a pochi mesi dall'approvazione del D.Leg. 127/2018. Nuovo testo di legge delega che, una volta approvato, senza attendere l'esito del ricorso in atto, sancirà il definitivo fallimento del D.Leg. 127/2018.

Infatti, grazie ad essa sarà possibile elaborare, in tempi ragionevoli (*un anno*), un nuovo decreto legislativo correttivo, e, quindi, una nuova progressione delle carriere.

È altresì evidente che se si vuole riparare ai danni provocati dal D.Leg. 127/2018, che non sono solo quelli relativi al ruolo dei direttivi operativi, ma riguardano tutto il Corpo visto l'alto numero dei ricorsi in atto, è necessario sviluppare un metodo di lavoro nuovo e che richiede da parte di tutti un più alto senso di responsabilità e onestà intellettuale. Un metodo che non può essere quello del pioniere alla ricerca di territori inesplorati, né di chi assalta la diligenza come è stato fatto con il ruolo dei direttivi speciali ad esaurimento.

Riteniamo, invece, se si vuole dare certezze e motivazioni nuove a tutto il personale, che sia opportuno percorrere sentieri certi e già battuti. Il nostro Paese non può permettersi assolutamente di avere un Corpo Nazionale demotivato e perennemente in contrasto.

Pertanto, è in questa logica che si colloca la nostra proposta di riordino e che si sintetizza nella **"equiordinazione delle carriere dei vigili del fuoco a quelle degli altri Corpi dello Stato come ha fatto la Polizia di Stato"**. Una proposta, fra l'altro, in linea con gli indirizzi delle commissioni parlamentari, le quali all'unisono hanno

indicato questo percorso. Noi riteniamo infatti che **solo attraverso l'equiordinazione e l'applicazione degli stessi parametri stipendiali è possibile pervenire all'equiparazione economica con detti Corpi.**

Ricordiamo che già nel 2005 questa equiordinazione esisteva (PROSPETTO_1) e se si fosse seguito l'indirizzo di aggiungere una qualifica per ogni ruolo com'è stato fatto per gli altri Corpi dello Stato (PROSPETTO_2), oggi avremmo ancora detta equiordinazione, come aveva indicato APVVF nella sua proposta prima della approvazione del 127/2018 (PROSPETTO_4). Invece, si è preferito seguire approcci e logiche diverse ed il risultato è stato il disastroso D.Leg. 127/2018 (PROSPETTO_3).

Si sottolinea altresì che, **nessuna delle OO.SS. generaliste è stata capace di presentare un progetto organico di riordino come il nostro.** Le loro proposte, infatti, si sono limitate ad imporre ad una Amministrazione debole e disinvolta, prima il ruolo dei “direttivi aggiunti” e, poi, quello dei “direttivi speciali ad esaurimento”, in palese contrasto con i dettami della Costituzione!

IL SEGRETARIO GENERALE APVVF
Maurizio Alivernini

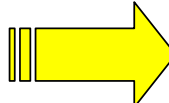
PROSPETTO N° 1

	D.LEG. 197/1995	D.LEG. 217/2005
<u>RUOLO</u>	POLIZIA DI STATO	VIGILI DEL FUOCO
DIRIGENTI	Prefetto Dirigente Generale Dirigente Superiore 1° Dirigente	Dirigente Generale Capo del Corpo Dirigente Generale Dirigente Superiore 1° Dirigente
DIRETTIVI	Vice Questore Aggiunto = Commissario Capo Commissario Vice Commissario =	Direttore Vice Dirigente dei VV.F. = Direttore dei VV.F. Vice Direttore dei VV.F. = =
ISPETTORI	Ispettore Superiore Sostituto Commissario Ispettore Superiore S.Ups Ispettore Capo Ispettore Vice Ispettore =	Sostituto Direttore Antincendio Capo Sostituto Direttore Antincendio Ispettore Antincendio Esperto Ispettore Antincendio Vice Ispettore Antincendio Capo Reparto Esperto Capo Reparto Capo Squadra Esperto Capo Squadra =
SOVRINTENDENTI (P.S.)	= Sovrintendente Capo Sovrintendente Vice Sovrintendente	
C.S. E C.R. (VV.F.)		
ASSISTENTI AGENTI (P.S.)	= Assistente Capo Assistente Agente Scelto	
VIGILI DEL FUOCO	Agente	Vigile Del Fuoco

NEL 2005 CON IL D.LEG. 217/2005 FU REALIZZATA LA EQUIORDINAZIONE DELLE CARRIERE FRA P.S. e VV.F.

PROSPETTO N° 2

EVOLUZIONE DELLA PROGRESSIONE DELLE CARRIERE DELLA POLIZIA DI STATO E DEGLI ALTRI CORPI DELLO STATO A SEGUITO DEL RIORDINO REALIZZATO CON IL D.LEG. 95/2017

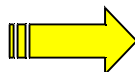
		D.LEG. 197/1995			D.LEG. 95/2017	
<u>RUOLO</u>		POLIZIA DI STATO		<u>RUOLO</u>	POLIZIA DI STATO	
DIRIGENTI		Prefetto		AREA DEI DIRIGENTI	Prefetto	
		Dirigente Generale			Dirigente Generale	
		Dirigente Superiore			Dirigente Superiore	
		1° Dirigente			1° Dirigente	
DIRETTIVI		Vice Questore Aggiunto			Vice Questore	
		=			Vice Questore Aggiunto	
		Commissario Capo		DIRETTIVI e DIRETTIVI AD ESAURIMENTO	Commissario Capo	
		Commissario			Commissario	
		Vice Commissario			Vice Commissario	
ISPETTORI		=		ISPETTORI	Sostituto Commissario "coordinatore"	
		Ispettore Superiore Sostituto Commissario				Sostituto Commissario (*)
		Ispettore Superiore S.Ups				Ispettore Superiore
		Ispettore Capo				Ispettore Capo
		Ispettore				Ispettore
		Vice Ispettore				Vice Ispettore
SOVRINTENDENTI		=		SOVRINTENDENTI	Sovrintendente Capo "coordinatore"	
		Sovrintendente Capo				Sovrintendente Capo
		Sovrintendente				Sovrintendente
		Vice Sovrintendente				Vice Sovrintendente
ASSISTENTI / AGENTI		=		ASSISTENTI / AGENTI	Assistente Capo "coordinatore"	
		Assistente Capo				Assistente Capo
		Assistente				Assistente
		Agente Scelto				Agente Scelto
		Agente				Agente

Con il D.Leg. 95/2017 al fine di equiordinare le carriere della P.S. con gli altri Corpi dello Stato vengono introdotte quattro qualifiche nuove (*evidenziate in giallo*), abolito il ruolo direttivo speciale ad esaurimento (*mai di fatto applicato*), istituito il ruolo direttivo ad esaurimento, estesa l'area della dirigenza anche al Vice Questore e Vice Questore Aggiunto che comunque avevano già il noto 13/23 e 15/25.

PROSPETTO N° 3

EVOLUZIONE DELLA PROGRESSIONE DELLE CARRIERE DEI VV.F. A SEGUITO DEL RIORDINO REALIZZATO CON IL D.LEG. 127/2018

D.LEG. 217/2005	
RUOLO	Vigili del Fuoco
DIRIGENTI	Dirigente Generale Capo del Corpo
	Dirigente Generale
	Dirigente Superiore
	1° Dirigente
DIRETTIVI	Direttore Vice Dirigente dei VV.F.
	=
	Direttore dei VV.F.
	Vice Direttore dei VV.F.
	=
ISPETTORI	=
	Sostituto Direttore Antincendio Capo
	Sostituto Direttore Antincendio
	Ispettore Antincendio Esperto
	Ispettore Antincendio
CAPI SQUADRA E CAPI REPARTO	Vice Ispettore Antincendio
	Capo Reparto Esperto
	Capo Reparto
	Capo Squadra Esperto
VIGILI DEL FUOCO	Capo Squadra
	=
	Vigile Coordinatore
	Vigile Esperto
	Vigile Qualificato
	Vigile Del Fuoco



D.LEG. 127/2018		
RUOLO	Vigili del Fuoco	
DIRIGENTI	Dirigente Generale Capo del Corpo	
	Dirigente Generale	
	Dirigente Superiore	
	1° Dirigente	
DIRETTIVI E DIRETTIVI SPECIALI	Direttore Vice Dirigente dei VV.F.	Direttore Coordinatore Speciale
	Direttore dei VV.F.	Direttore Speciale
	Vice Direttore dei VV.F.	Vice Direttore Speciale
	=	=
ISPETTORI	Ispettore Coordinatore	
	Ispettore Esperto	
	Ispettore	
CAPI SQUADRA E CAPI REPARTO	Capo Reparto	
	Capo Squadra Esperto	
	Capo Squadra	
VIGILI DEL FUOCO	Vigile del fuoco "coordinatore"	
	Vigile del fuoco "esperto"	
	Vigile del fuoco	

NOTA : A differenza della P.S. in cui sono state aggiunte 4 qualifiche nuove, nel caso dei VV.F. sono state tolte 4 qualifiche ed inserito il ruolo dei direttivi speciali ad esaurimento che gli altri Corpi dello Stato hanno invece eliminato. Per i VV.F. è stato previsto anche un ulteriore ruolo e cioè quello dei **direttivi aggiunti** che vedrà la luce solo a seguito del pensionamento di quota parte dei direttivi speciali. Un ruolo ibrido da inserire in un'area intermedia fra i direttivi ordinari e gli ispettori.

PROSPETTO N. 4

PROPOSTA DI A.P.VV.F. -

EQUIORDINAZIONE DELLE PROGRESSIONI DI CARRIERA DEI VIGILI DEL FUOCO E DELLA POLIZIA DI STATO IN BASE AL D.LEG. N. 95 DEL 29/05/2017

<u>RUOLO</u>	Polizia di Stato	Vigili del Fuoco
AREA DEI DIRIGENTI	Prefetto Dirigente Generale Dirigente Superiore 1° Dirigente Vice Questore Vice Questore Aggiunto	Dirigente Generale Capo del Corpo Dirigente Generale Dirigente Superiore 1° Dirigente Vice Dirigente Direttore Vice Dirigente
DIRETTIVI E DIRETTIVI AD ESAURIMENTO	Commissario Capo Commissario Vice Commissario	Direttore Capo Direttore Vice Direttore
ISPETTORI	Sostituto Commissario “coordinatore” Sostituto Commissario (*) Ispettore Superiore Ispettore Capo Ispettore Vice Ispettore	Sostituto Direttore Antincendio “coordinatore” Sostituto Direttore Antincendio Capo Sostituto Direttore Antincendio Ispettore Antincendio Esperto Ispettore Antincendio Vice Ispettore Antincendio
SOVRINTENDENTI /CAPI SQUADRA E CAPI REPARTO	Sovrintendente Capo “coordinatore” Sovrintendente Capo Sovrintendente Vice Sovrintendente	Capo Reparto Esperto Capo Reparto Capo Squadra Esperto Capo Squadra
AGENTI E ASSISTENTI /VIGILI DEL FUOCO	Assistente Capo “coordinatore” Assistente Capo Assistente Agente Scelto Agente	Vigile Capo “coordinatore” Vigile Coordinatore Vigile Esperto Vigile Qualificato Vigile Del Fuoco

LE QUALIFICHE EVIDENZIATE IN GIALLO SONO QUELLE INTRODOTTE CON IL NUOVO RIORDINO DELLA POLIZIA DI STATO (D.LEG. 95/2017) E ALLE QUALI CORRISPONDONO, SEMPRE IN GIALLO, LE OMOLOGHE DELLA NOSTRA PROPOSTA PER REALIZZARE LA EQUIORDINAZIONE.